



ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕВЕРО-ЗАПАДНАЯ ТРАНСПОРТНАЯ ПРОКУРАТУРА

УКАЗАНИЕ

14.06.2024

№ 68/23/3

Санкт-Петербург

**Об усилении прокурорского надзора за исполнением
законодательства в экологической сфере**

В целях надлежащего исполнения приказа Генерального прокурора Российской Федерации от 15.04.2021 № 198 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законодательства в экологической сфере», усиления прокурорского надзора за исполнением законодательства в экологической сфере, руководствуясь ст. 18 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»

О Б Я З Ы В А Ю:

1. Заместителей Северо-Западного транспортного прокурора, начальников отделов по надзору за исполнением законов на транспорте (с дислокацией в г. Ярославле), по надзору за исполнением законов на транспорте, по надзору за исполнением таможенного законодательства, по надзору за процессуальной деятельностью органов Следственного комитета Российской Федерации, по надзору за процессуальной и оперативно-розыскной деятельностью органов внутренних дел и таможни, старших помощников и помощников Северо-Западного транспортного прокурора по обеспечению участия прокуроров в гражданском и арбитражном процессе, по надзору за исполнением законодательства о противодействии коррупции, транспортных прокуроров (на правах районных) в пределах компетенции:

1.1. Обеспечить выполнение требований приказа Генерального прокурора Российской Федерации от 15.04.2021 № 198 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законодательства в экологической сфере».

1.2. С учетом складывающейся обстановки обеспечить эффективный надзор за исполнением законов в экологической сфере, в том числе об охране атмосферного воздуха, вод, лесов, почв, недр, объектов растительного и животного мира, водных биологических ресурсов, особо охраняемых природных территорий, об обращении с отходами, о рациональном использовании природных ресурсов, о промышленной безопасности.

1.3. Организовать системный сбор и анализ сведений, характеризующих

состояние законности в экологической сфере. В качестве источника информации активно использовать информационно-телекоммуникационную сеть Интернет, данные федеральных государственных и иных информационных систем (ИС МЭВ, СПАРК и другие).

1.4. В целях оперативного выявления участков загрязнения почв и водоемов, незаконных мест складирования отходов, несанкционированных мест добычи природных ресурсов при наличии возможности использовать сведения, полученные с помощью беспилотных летательных аппаратов, аэрофотосъемки.

1.5. Незамедлительно организовывать проверки информации о нарушении законов, требующей вмешательства прокурора. При выявлении данных, свидетельствующих об устойчивых негативных тенденциях в этой сфере, включать в план работы прокуратуры соответствующие надзорные мероприятия (в пределах компетенции).

1.6. Лично принимать участие для обеспечения оперативности, объективности и достоверности проверочных мероприятий, организованных по фактам аварий и иных чрезвычайных происшествий, повлекших масштабное негативное воздействие на окружающую среду, а также по сведениям о многочисленных и (или) грубых нарушениях законов, вызвавших широкий общественный резонанс.

1.7. О наиболее острых проблемах в области охраны окружающей среды и природопользования информировать органы государственной власти и органы местного самоуправления соответствующего уровня. Информацию о состоянии законности, результаты работы на данном направлении регулярно доводить до сведения населения.

1.8. Координировать деятельность правоохранительных органов по противодействию экологической преступности, предотвращению и пресечению нелегального использования природных ресурсов и их незаконного оборота.

1.9. Для решения наиболее актуальных вопросов в сфере экологической безопасности создавать постоянно действующие межведомственные рабочие группы с участием правоохранительных органов, органов государственной власти, органов местного самоуправления, научных организаций, общественности.

1.10. Обеспечить тесное взаимодействие с общественными и иными некоммерческими объединениями, уделяя внимание защите права на осуществление общественного экологического контроля.

1.11. Последовательно и настойчиво добиваться реального устранения нарушений законов в экологической сфере. Учитывая, что устранение таких нарушений требует длительного времени и выделения значительных средств, держать под контролем акты прокурорского реагирования до полного исполнения требований прокурора. Организовать системный надзор за исполнением судебных решений по всем категориям предъявляемых прокурорами заявлений экологической направленности.

1.12. Для выяснения вопросов, требующих специальных познаний

(отбор проб, проведение лабораторных исследований, исчисление размера вреда и т.п.), привлекать специалистов органов государственной власти, органов местного самоуправления, органов контроля и подведомственных им учреждений, а также иных организаций для участия в совместных проверках.

1.13. Проверять полноту и своевременность выполнения органами государственной власти, органами местного самоуправления, органами контроля, их должностными лицами, коммерческими и некоммерческими организациями предоставленных полномочий, возложенных на них функций и обязанностей в области охраны окружающей среды и рационального природопользования.

Особое внимание уделять выполнению обязанностей по предъявлению исков о возмещении вреда окружающей среде, взыскании платы за природопользование.

При выявлении случаев неисполнения органами государственного экологического контроля (надзора), органами местного самоуправления полномочий по предъявлению иска в суд либо неправомерного расчета размера причиненного окружающей среде вреда ставить вопрос об ответственности виновных должностных лиц. Мерами прокурорского реагирования добиваться, в том числе в судебном порядке, устранения нарушений законодательства, пресечения нелегального использования природных ресурсов и возмещения ущерба.

1.14. Обеспечить надзор за законностью нормативных правовых актов, принимаемых в экологической сфере, в пределах компетенции. Реализовывать полномочия по участию в подготовке органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления нормативных правовых актов, регулирующих правоотношения в данной сфере.

1.15. Проверять целевое использование бюджетных средств, выделяемых на природоохранные мероприятия, в том числе при исполнении национального проекта «Экология», государственных и муниципальных программ, контрактов, и субвенций на реализацию переданных государственных полномочий. Обеспечить надлежащее взаимодействие с органами, осуществляющими полномочия по государственному (муниципальному) финансовому контролю, а также контролю за соблюдением антимонопольного законодательства.

1.16. Уделять особое внимание выявлению коррупционных проявлений, в частности, злоупотреблений полномочиями должностными лицами органов власти, курирующими вопросы охраны окружающей среды и природопользования на объектах транспорта, неправомерного предоставления хозяйствующим субъектам, осуществляющим деятельность в транспортной сфере, преференций, льгот, в том числе при проведении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля.

1.17. При выявлении в ходе проверки признаков экологических преступлений выносить на основании п. 2 ч. 2 ст. 37 УПК РФ постановления о направлении соответствующих материалов в следственные органы или

органы дознания. Контролировать своевременность, полноту и объективность их разрешения.

Обеспечить исполнение требований федерального закона при приеме, регистрации и разрешении сообщений о преступлениях, их своевременное и качественное разрешение, принятие законных и обоснованных решений по материалам доследственных проверок.

Незамедлительно в рамках предоставленных законом полномочий реагировать на нарушения, допущенные следователями и дознавателями в ходе проведения доследственных проверок и расследования уголовных дел. В случае выявления волокиты, неоднократного вынесения органами следствия и дознания незаконных постановлений, непринятия мер по установлению характера и размера вреда, причиненного преступлениями, требовать полного устранения нарушений законов, добиваясь привлечения к ответственности виновных должностных лиц.

1.18. Обладать актуальной информацией обо всех объектах (предприятиях), оказывающих негативное воздействие на окружающую среду. Особое внимание уделять реализации этими предприятиями мероприятий по снижению степени отрицательного влияния на окружающую среду, в том числе посредством внедрения наилучших доступных технологий, создания систем автоматического контроля выбросов и (или) сбросов загрязняющих веществ.

При осуществлении надзора в отношении хозяйствующих субъектов - природопользователей исходить из принципа недопустимости подмены функций органов контроля (надзора), а также создания препятствий правомерной предпринимательской деятельности участников экономических отношений.

1.19. В ходе проверок исполнения лесного законодательства сосредоточить усилия на вопросах противодействия нелегальной заготовке и обороту древесины и иных лесных ресурсов (внешнеэкономический оборот древесины), в обязательном порядке давать оценку соблюдению уполномоченными органами государственной власти и органами местного самоуправления требований законов при управлении и распоряжении землями лесного фонда (иными категориями земель, занятых лесными насаждениями) и лесными ресурсами.

Обеспечить профилактическую направленность прокурорского надзора в области охраны лесов от пожаров. Особое внимание обратить на своевременную очистку полосы отвода от порубочных остатков.

1.20. Обеспечить системный и эффективный надзор за исполнением законодательства об особо охраняемых природных территориях.

1.21. С целью защиты объектов животного мира мерами прокурорского реагирования обеспечить пресечение нарушений, связанных с размещением объектов и осуществлением работ, способных оказать негативное воздействие на них и среду их обитания.

1.22. Давать оценку фактам нарушений условий водопользования, сбросов неочищенных и недостаточно очищенных сточных вод, размещения

выведенных из эксплуатации судов и иных плавучих средств, ограничения беспрепятственного доступа граждан к водоемам общего пользования.

1.23. При проверках исполнения законодательства об охране и использовании недр особое внимание обращать на выполнение недропользователями условий лицензионных соглашений, соблюдение требований технической документации при разработке месторождений полезных ископаемых.

С целью профилактики аварий, способных повлечь загрязнение природной среды, устанавливать соответствие требованиям безопасности объектов разведки, добычи и транспортировки полезных ископаемых.

1.24. Обеспечить системный надзор за соблюдением законодательства при определении нормативов образования, накопления и утилизации отходов. Особое внимание уделять законности деятельности предприятий в области обращения с твердыми коммунальными отходами.

Регулярно проверять исполнение природоохранного законодательства при строительстве и эксплуатации объектов размещения, обработки, сортировки, переработки, обезвреживания и утилизации отходов. Добиваться прекращения функционирования несанкционированных объектов размещения отходов производства и потребления, рекультивации загрязненных земель, ликвидации объектов накопленного вреда.

1.25. При организации и проведении проверок исполнения законодательства об охране атмосферного воздуха обращать особое внимание на деятельность предприятий, осуществляющих наибольшее негативное воздействие на него. Оценивать своевременность и полноту проведенных мероприятий по сокращению выбросов загрязняющих веществ, установлению очистного оборудования, а также реализации уполномоченными органами власти контрольно-надзорных и разрешительных функций по охране и мониторингу атмосферы.

1.26. В ходе проверок исполнения законодательства об экологической экспертизе следует исходить из закрепленных в законе принципов презумпции потенциальной экологической опасности любой намечаемой хозяйственной и иной деятельности, обязательности проведения экспертизы до принятия решений о реализации объекта экологической экспертизы.

Принимать меры реагирования при выявлении фактов реализации объекта экологической экспертизы без положительного заключения государственной экологической экспертизы, осуществления деятельности, не соответствующей документации, которая получила положительное заключение государственной экологической экспертизы.

2. Транспортных прокуроров (на правах районных):

2.1. При возникновении ситуаций, имеющих общественный резонанс, незамедлительно докладывать об этом курирующему данное направление заместителю Северо-Западного транспортного прокурора с указанием принятых и планируемых к принятию мер надзорного и организационного характера.

2.2. Оперативно реагировать на нарушения прав граждан на

благоприятную окружающую среду.

2.3. Во взаимодействии с контрольно-надзорными органами пресекать факты осуществления предприятиями транспорта деятельности с нарушениями экологического законодательства.

2.4. Наладить тесное взаимодействие с природоохранными и территориальными прокурорами по вопросам соблюдения на поднадзорной территории экологического законодательства.

2.5. При проведении проверок исполнения экологического законодательства предприятиями внутреннего водного и морского транспорта обращать особое внимание на состояние законности при бункеровке судов.

2.6. Незамедлительно реагировать на факты загрязнения вод в результате разливов нефтепродуктов при перекачке топлива на судно и с него, нарушений правил перевалки опасных грузов, вследствие аварийных происшествий с судами.

2.7. Вести учет случаев разлива нефти и нефтепродуктов, произошедших на поднадзорной территории в акваторию водного объекта, на почву, принятых мерах, в том числе направленных на возмещение ущерба, причиненного окружающей среде; затонувшего имущества и принятых мерах по очистке акватории водных объектов от него; предприятий, осуществляющих размещение и (или) обезвреживание отходов производства и потребления, а также I и II классов опасности; предприятий, в ходе хозяйственной деятельности которых образуются отходы I и II классов опасности; несанкционированных мест накопления отходов.

Использовать указанные сведения при организации проверок.

2.8. Принимать действенные меры к исключению негативного воздействия на состояние водных экосистем затонувших и длительное время находящихся в воде плавсредств и иного имущества, являющегося источником постоянного поступления в воду продуктов коррозии металлов, нефтепродуктов и других вредных веществ.

2.9. При осуществлении надзора обращать особое внимание на вопросы соблюдения стивидорными компаниями, осуществляющими деятельность по перевалке угля, требований экологического законодательства, акцентировать внимание на наличие положительного заключения государственной экологической экспертизы, установленной и утвержденной санитарно-защитной зоны, выполнении требований по охране атмосферного воздуха.

2.10. Анализировать происшествия на транспорте, своевременность, полноту и характер реагирования уполномоченных органов на информацию о них. В каждом случае устанавливать, причинен ли этими происшествиями ущерб окружающей среде и принимались ли в этой связи меры по его возмещению, при этом активнее использовать судебные механизмы.

2.11. Копии документов прокурорского реагирования по наиболее актуальным вопросам, в том числе по результатам проверок сообщений о многочисленных и (или) грубых нарушениях закона, вызвавших общественный резонанс и критические выступления в средствах массовой

информации, незамедлительно направлять в Северо-Западную транспортную прокуратуру и информировать о возникающих проблемах, имеющих значение на уровне субъекта Российской Федерации, а также общегосударственное значение, требующих разрешения на уровне субъектов Российской Федерации и федеральном уровнях.

2.12. Не реже одного раза в полугодие анализировать состояние законности в экологической сфере. Докладную записку предоставлять к 5 июля и 5 января ежегодно в отделы по надзору за исполнением законов на транспорте (с дислокацией в г. Ярославле), по надзору за исполнением таможенного законодательства, по надзору за процессуальной деятельностью органов Следственного комитета Российской Федерации, по надзору за процессуальной и оперативно-розыскной деятельностью органов внутренних дел и таможни, старшим помощникам Северо-Западного транспортного прокурора по обеспечению участия прокуроров в гражданском и арбитражном процессе, по надзору за исполнением законодательства о противодействии коррупции.

3. Отделы по надзору за исполнением законов на транспорте (с дислокацией в г. Ярославле), по надзору за исполнением законов на транспорте, по надзору за исполнением таможенного законодательства: осуществлять надзор за исполнением законодательства в экологической сфере территориальными подразделениями федеральных органов исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и организациями в сфере транспорта и таможни в соответствии с установленным перечнем объектов надзора.

4. Отделы по надзору за исполнением законов на транспорте, по надзору за исполнением таможенного законодательства предоставлять в отдел по надзору за исполнением законов на транспорте (с дислокацией в г. Ярославле) к 15 июля и 15 января ежегодно информацию о выявленных отделами нарушениях экологического законодательства, а также о проблемных вопросах в этой сфере, в том числе находящихся на контроле.

5. Отделы по надзору за исполнением таможенного законодательства, по надзору за процессуальной деятельностью органов Следственного комитета Российской Федерации, по надзору за процессуальной и оперативно-розыскной деятельностью органов внутренних дел и таможни, старших помощников Северо-Западного транспортного прокурора по обеспечению участия прокуроров в гражданском и арбитражном процессе, по надзору за исполнением законодательства о противодействии коррупции: предоставлять в отдел по надзору за исполнением законов на транспорте (с дислокацией в г. Ярославле) к 15 июля и 15 января ежегодно информацию о результатах надзорной деятельности в части компетенции в этой сфере с учетом обобщения работы транспортных прокуратур (на правах районных), в том числе сведения о количестве поступивших сообщений о преступлениях по фактам несоблюдения экологического законодательства, результатах их проверок, расследовании уголовных дел данной категории с нарастающим итогом.

6. Отдел по надзору за исполнением законов на транспорте (с дислокацией в г. Ярославле):

6.1. Систематически анализировать состояние законности в указанной сфере, изучать прокурорскую и правоприменительную практику по данному вопросу, определять актуальные проблемы, вносить предложения по их разрешению. О результатах этой работы докладывать курирующему заместителю Северо-Западного транспортного прокурора за год и за полугодие.

6.2. Контролировать работу транспортных прокуратур по осуществлению надзора за соблюдением законодательства в экологической сфере, обеспечить организационное и методическое руководство такой деятельностью, проверять организацию прокурорского надзора за исполнением законодательства в указанной области.

6.3. Проект докладной записки о результатах проделанной работы, предварительно согласовав ее с курирующим заместителем Северо-Западного транспортного прокурора, ежегодно до 25 января предоставлять Северо-Западному транспортному прокурору для последующего направления в управление по надзору за исполнением законов на транспорте и в таможенной сфере Генеральной прокуратуры Российской Федерации.

7. Контроль за исполнением настоящего указания возложить на заместителей Северо-Западного транспортного прокурора по направлениям деятельности.

Указание направить заместителям Северо-Западного транспортного прокурора, начальникам отделов, старшим помощникам Северо-Западного транспортного прокурора, транспортным прокурорам (на правах районных), которым довести его содержание до сведения подчиненных работников.

Транспортный прокурор

государственный советник
юстиции 2 класса

 В.А. Владимиров